



ПЯТНАДЦАТЫЙ АРБИТРАЖНЫЙ АПЕЛЛЯЦИОННЫЙ СУД
Газетный пер., 34/70/75 лит А, г. Ростов-на-Дону, 344002, тел.: (863) 218-60-26, факс: (863) 218-60-27
E-mail: inf@15aas.arbitr.ru, Сайт: <http://15aas.arbitr.ru/>

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
арбитражного суда апелляционной инстанции
по проверке законности и обоснованности решений (определений)
арбитражных судов, не вступивших в законную силу

дело № А32-7929/2016
15АП-9265/2016
город Ростов-на-Дону
21 июля 2016 года

Резолютивная часть постановления объявлена 18 июля 2016 года.
Полный текст постановления изготовлен 21 июля 2016 года.

Пятнадцатый арбитражный апелляционный суд в составе судьи Илюшина Р.Р.
при ведении протокола судебного заседания помощником судьи Красиной А.Ю.
при участии:

от заявителя: директор Сусорова Марина Вячеславовна;
от заинтересованного лица: представитель не явился, извещен,
рассмотрев в открытом судебном заседании апелляционную жалобу
государственного казенного учреждения социального обслуживания
Краснодарского края "Приморско-Ахтарский социально-реабилитационный центр
для несовершеннолетних"

на решение Арбитражного суда Краснодарского края
от 13.05.2016 по делу № А32-7929/2016
по заявлению государственного казенного учреждения социального обслуживания
Краснодарского края "Приморско-Ахтарский социально-реабилитационный центр
для несовершеннолетних"
к заинтересованному лицу - Тимашевскому межрайонному отделу ветеринарного и
фитосанитарного надзора
о признании незаконным и отмене постановления о привлечении к
административной ответственности-предусмотренной ст. 7.18 КоАП РФ,
принятое в порядке упрощенного производства в составе судьи И.А. Погорелова,

УСТАНОВИЛ:

государственное казенное учреждение социального обслуживания
Краснодарского края «Приморско-Ахтарский социально реабилитационный центр
для несовершеннолетних» (далее – учреждение, заявитель) обратилось в
Арбитражный суд Краснодарского края с заявлением к Тимашевскому
межрайонному отделу ветеринарного и фитосанитарного надзора (далее –
административный орган) о признании незаконным и отмене постановления от
04.03.2016 № 28Ф-21/2016-045 о привлечении к административной
ответственности по статье 7.18 Кодекса Российской Федерации об
административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Решением Арбитражного суда Краснодарского края от 13.05.2016 в
удовлетворении заявленных требований отказано.

Решение мотивировано доказанностью наличия объективной стороны
административного правонарушения, которая выразилась в нарушении правил
хранения зерна, соблюдением порядка привлечения учреждения к
административной ответственности, отсутствием оснований признания
правонарушения малозначительным.

Государственное казенное учреждение социального обслуживания
Краснодарского края «Приморско-Ахтарский социально реабилитационный центр
для несовершеннолетних» обжаловало решение Арбитражного суда
Краснодарского края от 13.05.2016 в порядке, предусмотренном гл. 34 АПК РФ, и
просило обжалуемое решение отменить, принять по делу новый судебный акт.

Апелляционная жалоба мотивированна тем, что выводы суда о наличии в
действиях учреждения состава административного правонарушения по ст. 7.18
КоАП РФ не соответствуют фактическим обстоятельствам дела. Судом первой
инстанции не учтено, что на момент проведения проверки учреждением были
представлены доказательства того, что организацию питания в учреждении с
03.06.2013 осуществляет ГАУ «Центр по организации питания учреждений
социальной защиты населения». Продукты в учреждение доставляются в готовом
виде, учреждение не имеет склада для хранения продуктов питания. Таким
образом, поскольку учреждение не осуществляет хранение продуктов питания,
состав вмененного учреждению административного правонарушения отсутствует.

Учреждение также указывает на процессуальные нарушения при
производстве по делу об административном правонарушении, в том числе на
пропуск срока давности привлечения к ответственности, нарушения при
составлении протокола.

Отзыв на апелляционную жалобу не представлен.

Директор учреждения поддержала доводы, изложенные в апелляционной
жалобе, представила копию решения Приморско-Ахтарского районного суда от
08.06.2016 о признании незаконным постановления о привлечении к
административной ответственности по 7.18 КоАП РФ директора учреждения.

В судебном заседании, назначенном на 09 час. 40 мин. 11.07.2016 был
объявлен перерыв до 09 час. 50 мин. 18.07.2016.

Апелляционная жалоба рассмотрена в отсутствие представителя
заинтересованного лица, извещенного надлежащим образом о времени и месте
судебного заседания.

Изучив материалы дела, оценив доводы апелляционной жалобы, заслушав
директора учреждения, арбитражный суд апелляционной инстанции пришел к
выводу о том, что апелляционная жалоба подлежит удовлетворению по
следующим основаниям.

Как следует из материалов дела, на основании распоряжения
административного органа от 31.12.2015 № 08-15/П2543 была проведена плановая
выездная проверка 19.01.2016 в период с 11 часов 00 минут по 15 часов 00 минут в
отношении ГКУ СО КК «Приморско-Ахтарский социально реабилитационный
центр для несовершеннолетних» по адресу: Краснодарский край, г. Приморско-
Ахтарск, ул. Казачья 13.

Директором учреждения Сусоровой М.В. была представлена действующая
программа производственного контроля 2012-2017 гг. При изучении данной

программы было установлено, что в учреждении отсутствует порядок осуществления производственного контроля за качеством и безопасностью круп в оборота пищевых продуктов, а именно:

- ТР ТС 021/2011 «Об безопасности пищевой продукции»;
- ТР ТС 022/2011 «Пищевая продукция в части ее маркировки»;
- ГОСТ 26791-89 «Продукты переработки зерна. Упаковка, маркировка, транспортирование и хранение»;
- ГОСТ 26312.1-84 «Крупа. Правила приемки и методы отбора проб»;
- ГОСТ 26312.2-84 «Крупа. Методы определения органолептических свойств», что свидетельствует об отсутствии контроля за качеством и безопасностью круп со стороны учреждения.

Административный орган при проверке установил, что учреждение осуществляет деятельность по обороту пищевых продуктов, что следует из пункта 2.2 Р.2 Устава учреждения и договоров о сотрудничестве с государственным автономным учреждением Краснодарского края «Центр по организации питания учреждений социально защиты населения» от 03.06.2013 п. 1.2 Р.1, от 01.01.2014 п.1.2 Р.1, от 01.01.2015 п.1.2. Р.1, от 01.01.2016 № 57 п.1.2.2.1 Р.1, а поэтому обязано организовывать и проводить производственный контроль за их качеством и безопасностью, соблюдать требований нормативных и технических документов к условиям изготовления и оборота пищевых продуктов, материалов и изделий.

03.02.2016 административным органом, в присутствии директора учреждения Сусоровой М.В., был составлен акт проверки юридического лица № 08-15/П 2543.

Повесткой о вызове от 29.01.2016 учреждение было извещено о составлении протокола об административном правонарушении 03.02.2016 в 11 часов 30 минут по адресу: г. Краснодар, ул. ак. Лукьяненко 111/1, кабинет № 22.

03.02.2016 административным органом, в присутствии директора учреждения Сусоровой М.В., был составлен протокол об административном правонарушении № 28Ф-21/2015-045. Копию протокола директор получила нарочно, что подтверждается ее росписью.

Определением от 10.02.2016 рассмотрение дела об административном правонарушении назначено на 04.03.2016 в 13 часов 30 минут по адресу: г. Тимашевск, ул. Пионерская 13, кабинет № 5. Копия определения направлена учреждению и получено 25.02.2016, согласно почтовому уведомлению.

04.03.2016 начальником Тимашевского межрайонного отдела ветеринарного и фитосанитарного надзора Устименко Ю.Д., в присутствии директора учреждения Сусоровой М.В., вынесено постановление по делу об административном правонарушении № 28Ф-21/2016-045, которым учреждение признано виновным в совершении правонарушения, предусмотренного статьей 7.18 КоАП РФ, и ему назначено наказание в виде административного штрафа в размере 10 000 рублей.

Считая, указанное постановление от 04.03.2016 № 28Ф-21/2016-045, противоречащим нормам действующего законодательства, а также нарушающим его права и интересы, заявитель просил суд признать его незаконным и отменить.

Отказав в удовлетворении заявления учреждения, суд первой инстанции руководствовался тем, что поскольку в учреждении отсутствует порядок осуществления производственного контроля за качеством и безопасностью круп,

факт совершения учреждением административного правонарушения КоАП РФ доказан.

Между тем, суд первой инстанции не учел следующее.

Согласно статье 7.18 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) нарушение правил хранения, закупки и использования зерна и продуктов его переработки, а также правил производства продуктов переработки зерна (за исключением случаев, когда такие правила содержатся в технических регламентах) - влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от пяти тысяч до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от одной тысячи до двух тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

Требования к порядку осуществления производственного контроля за качеством и безопасностью круп установлены следующими нормативно-техническими документами:

- ТР ТС 021/2011 «Об безопасности пищевой продукции»;
- ТР ТС 022/2011 «Пищевая продукция в части ее маркировки»;
- ГОСТ 26791-89 «Продукты переработки зерна. Упаковка, маркировка, транспортирование и хранение»;
- ГОСТ 26312.1-84 «Крупа. Правила приемки и методы отбора проб»;
- ГОСТ 26312.2-84 «Крупа. Методы определения органолептических свойств».

В качестве нарушения правил хранения зерна, в обжалуемом постановлении от 04.03.2016 № 28Ф-21/2016-045 указано, что в представленной и утверждённой директором ГКУ СО КК СРЦН действующей программе производственного контроля 2012-2917г. отсутствует порядок осуществления производственного контроля за качеством и безопасностью круп в соответствии с требованиями нормативно-технических документов к условиям оборота пищевых продуктов, который выражен в отсутствии в ППК в графе «Перечень официально изданных санитарных норм и правил» указания на ТР ТС 021/2011 «Об безопасности пищевой продукции», ТР ТС 022/2011 «Пищевая продукция в части её маркировки», ГОСТ 26791-89 «Продукты переработки зерна. Упаковка, маркировка, транспортирование и хранение», ГОСТ 26312.1-84 «Крупа. Правила приёмки и методы отбора проб», ГОСТ 26312.2-84 «Крупа. Методы определения органолептических свойств».

Из представленных учреждением доказательств следует, что с 03.06.2013 организацию питания в государственном казенном учреждении социально обслуживания Краснодарского края «Приморско-Ахтарский социально реабилитационный центр для несовершеннолетних» осуществляет в соответствии с приказом № 279 от 23.05.2013 Министерства социального развития и семейной политики Краснодарского края (п.д. 63) - государственное автономное учреждение «Центр по организации питания учреждений социальной защиты населения», на основании заключаемых ежегодно договоров о сотрудничестве (п.д. 45-56).

При этом действующая программа производственного контроля на 2015-2020 (п.д. 58-62) не предусматривает правил контроля за качеством и безопасностью круп, поскольку с 2013 года учреждение не осуществляет хранение продуктов питания.

Продукты в учреждении доставляются в готовом виде, учреждение не имеет склада для хранения продуктов питания, в том числе и круп, в связи с передачей государственного имущества (склада для хранения продуктов) ГАУ «Центр по

организации питания учреждений социальной защиты населения» согласно приказу Департамента имущественных отношений Краснодарского края от 07.05.2013 № 654 (л.д. 40).

Кроме того, контроль со стороны учреждения за качеством поступающих готовых продуктов осуществляется ежемесячно с составлением актов.

При таких обстоятельствах с 03.06.2013 учреждение закупку, хранение и реализацию зерна и продуктов переработки не осуществляло.

Указанные фактические обстоятельства были так же установлены решением Приморско-Ахтарского районного суда от 08.06.2016 о признании незаконным и отмене постановления от 04.03.2016 о привлечении к административной ответственности по 7.18 КоАП РФ директора учреждения Сусоровой М.В.

С учетом изложенного апелляционная жалоба подлежит удовлетворению. Решение суда первой инстанции от 13.05.2016 подлежит отмене на основании пункта 3 части 1 статьи 270 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации ввиду несоответствия выводов, изложенных в решении, обстоятельствам дела, с принятием нового судебного акта об удовлетворении заявленных учреждением требований.

Иные доводы апелляционной жалобы о нарушении административным органом процессуальных норм не влияют на законность оспариваемого постановления от 04.03.2016 № 28Ф-21/2016-045 в связи с его отменой по основанию отсутствия состава административного правонарушения.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 258, 269 – 271 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, арбитражный суд апелляционной инстанции

ПОСТАНОВИЛ:

решение Арбитражного суда Краснодарского края от 13.05.2016 по делу № А32-7929/2016 отменить.

Признать незаконным и отменить постановление Тимашевского межрайонного отдела ветеринарного и фитосанитарного надзора Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Краснодарскому краю и Республике Адыгея от 04.03.2016 №28Ф-21/2016-045 о привлечении государственного казенного учреждения социального обслуживания Краснодарского края "Приморско-Ахтарский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних" к административной ответственности по ст. 7.18 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 271, частью 1 статьи 266 и частью 2 статьи 176 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации постановление арбитражного суда апелляционной инстанции вступает в законную силу со дня его принятия.

Постановление может быть обжаловано в порядке, определенном главой 35 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, в Арбитражный суд Северо-Кавказского округа только по основаниям, предусмотренным ч. 4 ст. 288 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Судья



Р.Р. Илюшин